

Zpráva o průběžném hodnocení Strategického plánu města Blatná a

1 Strategický plán města Blatná

1.1 Stručné údaje

Základní dokument Strategický plán města Blatná (RERA) byl pořízen po podrobné analýze na přelomu let 2007 – 2008. V letech 2009 a 2011 byly provedeny aktualizace dokumentu úpravou analytické části a přepracováním Návrhové části a Akčního plánu.

V roce 2014 byly v rámci nové aktualizace provedeny zásadnější změny, kdy naplnění rozvojové vize „Blatná – město aktivního života“ se opírá o 3 rozvojové pilíře:

- 1) Blatná - město s kvalitní dopravní a technickou infrastrukturou a zdravým životním prostředím
- 2) Blatná – dobře spravované město, podporující podnikání a kvalitní život svých obyvatel
- 3) Blatná – město s vyspělou kulturou, rozvinutým cestovním ruchem a živoucími památkami

Tato Aktualizace Strategického plánu města Blatná byla schválena Zastupitelstvem města dne 22. 9. 2014.

1.2 Evaluace „on-going“

V období od června 2017 do prosince 2017 proběhla evaluace on-going, která měla za úkol uprostřed implementačního cyklu zhodnotit nastavené strategie a na základě průběžných výsledků tohoto hodnocení provést jejich případnou korekci.

Při průběžném hodnocení opět sehrály stěžejní roli pracovní skupiny, které jsou garanty za jednotlivé rozvojové pilíře. Tyto pracovní skupiny jsou složeny ze zástupců města, podnikatelů, neziskových organizací a dalších subjektů působících na území města. Předsedové těchto pracovních komisí jsou členy řídicí skupiny, jejímž úkolem je projednat a (ne)doporučit návrhy pracovních skupin, pravidelně hodnotit pokrok při plnění cílů Strategie na základě dosažených indikátorů výstupů a výsledků a analyzovat příčiny případného nenaplnění stanovených cílů.

Předsedové pracovních skupin:

Rozvojový pilíř 1 – předseda Ing. Martin Dolejš

Rozvojový pilíř 2 – předsedkyně Bc. Kateřina Malečková

Rozvojový pilíř 3 – předseda Mgr. Edvard Oberfalcer

Pracovní skupiny evaluovaly veškeré aktivity, které byly v časovém období od 2015 – 2017 realizovány, včetně finančního vyčíslení vynaložených nákladů. Současně bylo zhodnoceno naplňování indikátorů výstupů event. výsledků v souladu s nastavenými strategickými cíli.

Dne 9. 10. 2017 zasedala Řídicí skupina, projednala návrhy pracovních skupin a na základě evaluačních závěrů doporučila úpravu aktivit pro dokončení implementačního cyklu.

Zhodnocení souborně dokumentuje tabulka (příloha č. 1). Poslední sloupec tabulky uvádí stručný výrok řídicí skupiny, zda aktivita byla naplněna, je průběžně plněna a je ponechána nebo její plnění ovlivnilo

vnější faktory natolik, že nelze pokračovat a je navržena ke zrušení či transformaci. Pro názornost použit systém semaforu (zelená - aktivita pokračuje, žlutá - potřeba transformace, červená – aktivitu zrušit).

Úprava aktivit a korekce nastavených strategií jako výsledek evaluačního procesu je předkládán ke schválení v příloze č. 2.

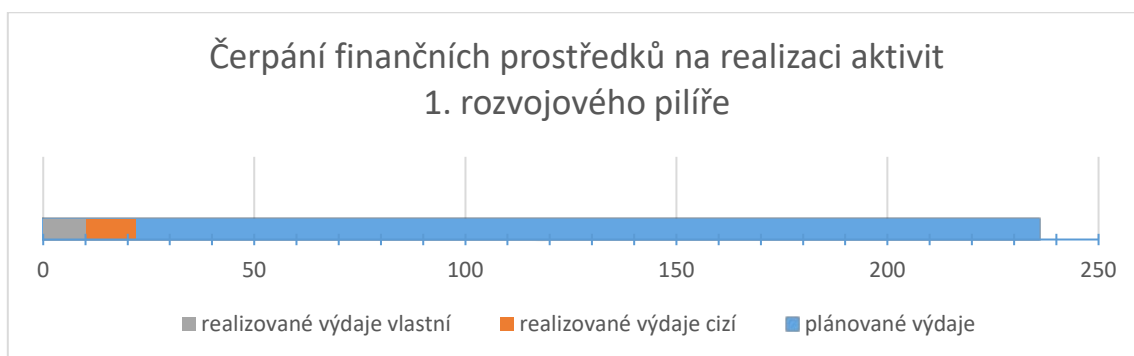
2 První rozvojový pilíř

2.1 Evaluace 2017

V rámci 11 podopatření spadající pod první rozvojový pilíř bylo navrženo celkem 27 projektů/aktivit v předpokládané hodnotě 236 mil. Kč, přičemž ne všechny aktivity byly nákladově odhadnuty (9).

Postupně plněno je 19 aktivit, které jsou navrženy k pokračování i v následujícím období, 4 aktivity splnily nastavené cíle, jejich následná činnost by již nepřinášela další efekt a jsou navrženy k ukončení. Dvě aktivity nebyly plněny z důvodu nepotřebnosti na základě nových skutečností či návrhu na přesun do jiného opatření. Zbýlé dvě aktivity jsou v přípravné fázi a budou v následujícím období realizovány.

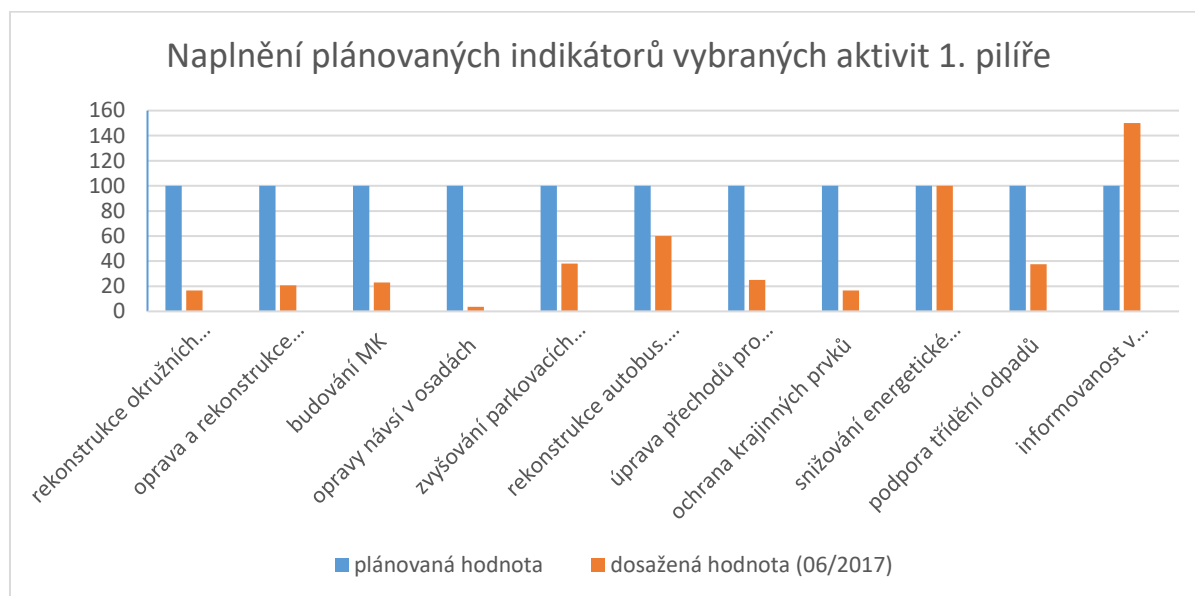
Celkové vynaložené vlastní náklady, tj. z rozpočtu města Blatná na realizaci prvního rozvojového pilíře jsou uváděny v hodnotě 11 711 tis. Kč, přičemž 4, resp. 3 aktivity byly spolufinancovány z prostředků Jihočeského kraje v celkové hodnotě 10 125 tis. Kč (z toho 10 000 tis. Kč na okružní komunikace).¹



Jednotlivé indikátory nastavené u podopatření/aktivit byly plně dosaženy pouze v jednom případě, kdy došlo k zateplení obou plánovaných objektů občanské vybavenosti. Nastavená hodnota indikátoru byla překročena (o 50%) pouze v podopatření „zvýšování informovanosti obyvatel v oblasti odpadového hospodářství“ formou informačních článků v regionálním tisku a zavedením motivačního programu pro občany. Indikátor dopadu „kvalita cestovních služeb“ byl naplněn z 60% plánovaných aktivit v oblasti rekonstrukce a přemístění autobusových zastávek. Klidová doprava prezentovaná navýšením počtu parkovacích stání a snížení produkce komunálního odpadu dosáhly shodného cca 40 %

¹ Pokud uvažujeme platnost současné aktualizace strategie na roky 2015-2020, chápeme tím horizont 6 let, tj. 72 měsíců. Prováděné hodnocení tedy zahrnuje cca 2,5 roku realizace, tj. 30 měsíců (42%). Vzhledem k výše definovanému časovému limitu pro hodnocení se jeví jako optimální dosažení cca 40 % výstupů, nicméně nižší hodnota nemusí nutně znamenat nízkou efektivitu plnění, jelikož projekty dopravní a technické infrastruktury jsou zatíženy delší dobou přípravy, což je v několika případech i patrné (např. vybudování sběrného dvora, protipovodňová opatření či podpora rozvoje občanské vybavenosti).

předpokládaného výstupu. Cíle zbylých aktivit byly nasyceny zhruba 16-25 %, jedna pouze 4 % (opravy návší v osadách Blatné).



2.2 Návrhy pro aktualizace 2018 -2020

Pro dokončení implementačního období Strategického plánu města Blatná, tj. pro období 2018 – 2020 je většina aktivit ponechána beze změny (aktivita je průběžně plněna). V opatření 1. 02 se ruší aktivita „oprava návší v osadách Blatné“ s tím, že realizační projekty této aktivity není nutné sledovat samostatně a mohou být zapracovány do ostatních aktivit v tomto opatření.

V opatření 1.07 se navrhuje zrušení aktivity: Zvýšení retenční a retardační schopnosti krajiny, neboť nebyl nalezen takový projekt, který by přinesl očekávaný efekt.

Ke zrušení byly navrženy aktivity, které byly realizovány a dosáhly tak plánovaných hodnot sledovaných indikátorů výstupů: v opatření 1.05 – aktivita: Zvýšení bezpečnosti chodců - úpravy stávajících přechodů. Stanovené projekty byly realizovány (bezpečné přechody), nové přechody jsou již budovány automaticky jako bezbariérové, a v opatření 1.09 – aktivita: Podpora ochrany významných krajinných prvků a realizace revitalizačních opatření těchto prvků (zřízení EKO point z dotačních prostředků).

V opatření 1.08 byla aktivita: Budování ČOV v osadách Blatné začleněna do aktivity: Budování a rozšíření vodohospodářské infrastruktury, transformována byla i aktivita v rámci opatření 1.07 – protipovodňová opatření na vodních tocích přírodě blízkým způsobem.

V rámci 1. pilíře není pro dokončení implementačního období navrhována žádná nová aktivita.

3 Druhý rozvojový pilíř

3.1 Evaluace 2017

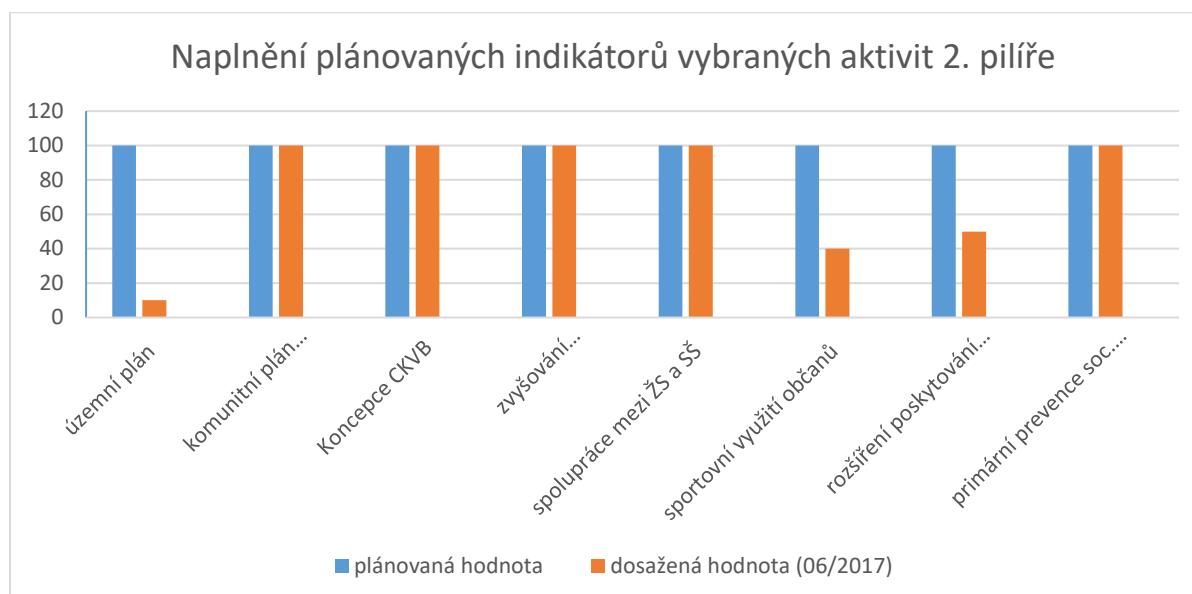
Druhý rozvojový pilíř se věnuje tématům zvyšování kvality veřejných služeb a statků, podporou podnikání a kvalitou života místních obyvatel. Opatření č. 2 je členěno na 8 podopatření, které čítá 21

dílčích aktivit/projektů. Ve sledovaném období bylo postupně plněno 18 aktivit. Zbýlé dvě aktivity byly zaměřeny na spolupraci mezi podnikatelskou sférou, středními a základními škola a úřadem práce a vzděláváním pedagogických pracovníků; tyto projekty realizují školy z vlastní iniciativy a ve vlastní režii bez vlivu místní samosprávy.

Finanční odhad byl stanoven u 11 aktivit v částce 65 100 tis. Kč (resp. 67 875 tis. Kč), z realizovaných bylo oceněno vlastními zdroji 8 projektů (5 132,96 tis. Kč), přičemž tři z nich byly spolufinancovány z cizích zdrojů (územní plán, skatepark – MMR ČR, workoutové hřiště – MV ČR a vybavení tělocvičny při základní škole – JČ kraj; vše v hodnotě 3 136,6 tis. Kč). Podle dostupných zdrojů bylo realizováno 12 % finančně odhodnocených aktivit.



V rámci zkoumaného období nelze jednoznačně konstatovat naplnění stanovených indikátorů, jelikož je vykázána hodnota pouze u cca 40 % aktivit a část z nich je neinvestičního charakteru s pravidelnou roční realizací či obměnou (např. roční aktualizace koncepce CKVB, každoroční burza škol, pravidelné besedy zaměřené na podporu v oblasti primární prevence sociálně patologických jevů). V hodnocení tedy považujeme všechny opakující se aktivity za 100 % naplněné, jelikož byly již zahájeny a mají status postupně plněny. Naproti tomu deseti procentní plnění indikátoru územního plánu je spíše zavádějící, jelikož nejdůležitější dokument, tj. územní plán byl zpracován, vydán, schválen a je účinný, nicméně indikátor aktivity byl nastaven jako „počet nástrojů územního plánu“ (územní studie event. další územně plánovací dokumentace bude realizována v následujícím období zpracovány).



3.2 Návrhy pro aktualizaci 2018 – 2020

Ve druhém pilíři je rovněž většina aktivit hodnocena jako průběžně plněna a pro další období ponechána beze změny. V opatření 2.01 byla přesunuta aktivita pořízení marketingové studie do 3. pilíře, zrušena aktivita Spolupráce mezi podniky, ZŠ, SŠ a Úřadem práce v rámci opatření, které má podporovat studium technických oborů na středním stupni školství s tím, že město nemůže dostatečně výsledky ovlivňovat, obdobně jako aktivitu na podporu dalšího vzdělávání učitelů. I tato aktivita je navržena ke zrušení. Tím došlo ke zrušení celého původního opatření 2.04 – zvyšování kvalifikace, celoživotní vzdělávání a následná opatření chronologicky přečíslována.

Přepracován byl záměr vybudování nové mateřské školy pro cílovou skupinu dětí se zdravotním postižením a školy jeselského typu, která by reagovala na zvyšující se poptávku rodin pro umístění dětí mladších tří let. Vlivem nových legislativních opatření na národní úrovni pozbyla tato aktivita aktuálnosti a byla přepracována na potřebu rozšíření kapacit stávajících mateřských škol, které by měly absorbovat i obě sledované cílové skupiny.

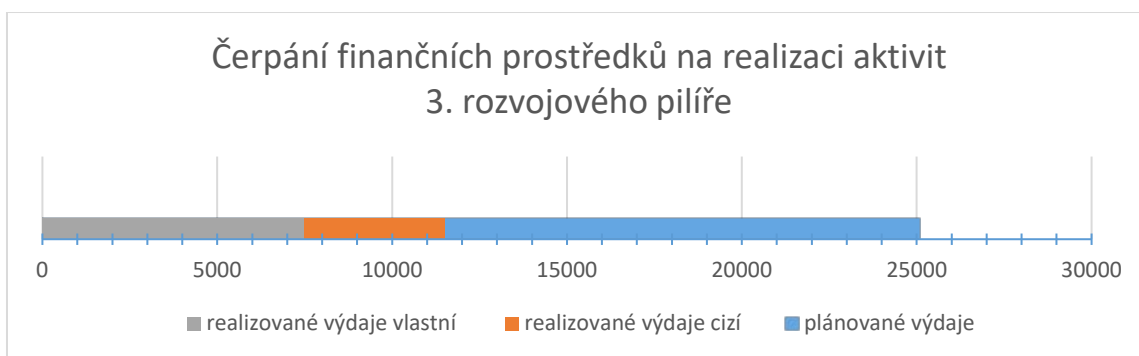
Aktivita Zlepšení infrastruktury vybavenosti a modernizace zdravotnických zařízení, bezbariérovost veřejných budov byla ponechána ve sledování i přesto, že aktivita není plněna. Záměr vybudování výtahu v objektu muzea a knihovny trvá, výtah v budově polikliniky je velmi aktuální, realizace je však závislá na rozhodnutí vlastníků.

4 **Třetí rozvojový pilíř**

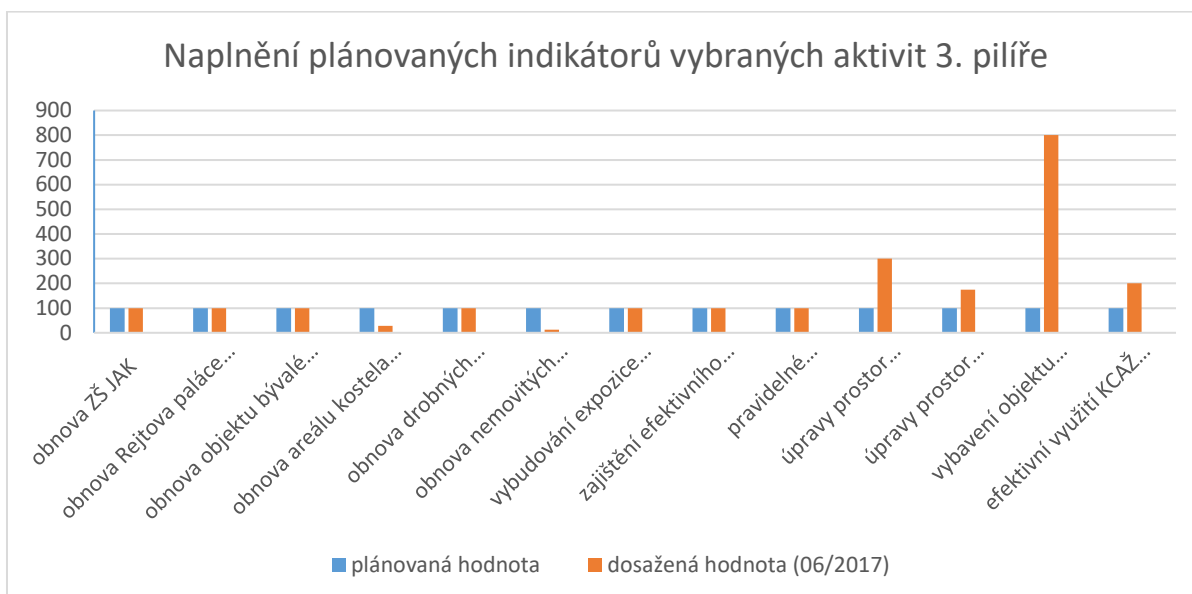
4.1 Interim evaluace (2017)

Třetí cíl, který se věnuje rozvoji kultury, cestovního ruchu a obnově památek, čítal 24 dílčích aktivit (9 podopatření), z nichž bylo v období 2015 - 2017 postupně naplňováno 10 podopatření, která budou v následujícím období pokračovat v realizaci. Sedm aktivit je navrženo k vyřazení, přičemž jedna (technická úprava sálu KCAŽ) byla provedena v plném rozsahu, částečně uskutečněné byly tři projekty obnovy kulturních památek bez vlastnických práv města (spolupráce na investičních záměrech; následná péče v režii vlastníka), zbylá nebudou pokračovat z důvodu neaktuálnosti. Aktivita úpravy prostor městského muzea a modernizace jejich vybavení je navržena k přesunutí do opatření 3.01 Obnova a zlepšení technického stavu historických objektů. Opatření 3.03, které řeší strategii marketingu zaměřenou na návštěvníky a obyvatele města, se jeví jak stěžejní, a konkrétně do aktivity „realizace a zpracování marketingové strategie města“ jsou přesměrovány 4 další záměry (zkvalitnění veřejného prostranství, zavedení a využívání systému evaluace veřejných kulturních služeb ve městě, vytvoření systémů komplexních produktů pro cestovní ruch, vytvoření a využívání centrálního systému společné prezentace regionu s Blatnou jako jeho centrem) včetně jedné navazující – vytvoření systémů komplexních produktů pro cestovní ruch. Nicméně marketingová strategie vytvořená není, taktéž nejsou přidatné aktivity.

Cenové zhodnocení plánovaných aktivit bylo nastaveno u 10 v hodnotě 20 300 tis. Kč (resp. 25 100 tis. Kč včetně hodnot pravidelných každoročních aktivit), realizovány byly aktivity v hodnotě 11 527,01 tis. Kč (ocenoženo 14 projektů), z čehož bylo 7 472 tis. Kč vlastních zdrojů. Finanční příspěvky na realizaci opatření město získalo především z Ministerstva kultury (regenerace památek, muzejní činnost) a Jihočeského kraje.



Aktivity mající status plněno, či částečně plněno prokazují taktéž hodnotu naplněného indikátoru, 100 % plnění prokazuje 7 aktivit, obnova fasády sokolovny zajistila jedno osminové (12,5 %) naplnění cíle aktivity „obnova nemovitých památek mimo konkrétně jmenovaných ve strategickém plánu“ a 28 % z cílové hodnoty bylo dosaženo v rámci obnovy areálu kostela Nanebevzetí Panny Marie v Blatné. Vysoké překročení nastavených limitů došlo ve 4 případech (např. osminásobné překročení u vybavení a využití objektu kontribuční sýpky), přičemž se spíše jednalo o nevhodně nastavený indikátor, event. ne dobře vykázané hodnoty splnění. Shodně je uveden také indikátor u aktivity „zpracování a realizace koncepce tvorby sbírek a dokumentace vč. digitalizace v oblasti působnosti městského muzea - počet koncepcí s cílem 1 ks a vykázáno je 11 051 ks zpracovaných sbírkových předmětů.



4.2 Návrhy pro aktualizaci (2018 – 2020):

V rámci projednání evaluace v pracovní skupině (komise pro třetí rozvojový pilíř) došlo k několika změnám, které se projevily v následné aktualizaci této části strategického dokumentu. Třetí pilíř zaznamenal nejvíce změnových návrhů, které povedou k vyšší kvalitě a jednotě směrem k plnění cílů a strategií.

Změna se projevuje už i v názvu samotného rozvojového cíle, který po aktualizaci více vyznačuje záměr, kterým je Blatná – aktivní město v oblasti kultury, cestovního ruchu a péče o památky. Původních 8 opatření bylo redukováno na 6. Zrušeny byly podopatření 3.03 Strategie marketingu zaměřená na návštěvníky a obyvatele města, 3.04 Nabídka produktů pro cestovní ruch, 3.05 Systémová podpora zajištění vyhovující kulturní nabídky pro obyvatele i návštěvníky města a 3.06 Rozšíření a zkvalitnění ubytovacích a stravovacích kapacit. Některé dílčí aktivity ze zrušených opatření jsou náplní pro nově vzniklá

2 opatření, konkrétně: podopatření 3.02 Vytvoření koncepce komunikace a působení města Blatná na jeho obyvatele i návštěvníky, jež obsahuje aktivity zpracování a realizace marketingové strategie města a zajištění efektivního fungování informačního centra; a podopatření 3.03 Rozšíření a zkvalitnění nabídky produktů pro cestovní ruch, které zahrnuje vytvoření systému komplexních produktů pro CR a minikonference subjektů participujících v oblasti CR.

Dvě opatření Uchování a prezentace movitého a nehmotného kulturního dědictví a Modernizace specializovaných zařízení pro kulturní aktivity byly přečíslovány (3.02 -> 3.04 a 3.07 -> 3.05). Poslední opatření Vybavení a využití dalších prostor pro turistické a kulturní aktivity doznalo nejen změnu čísla (3.06), ale také úpravu názvu na Dovybavení a modernizace prostor pro kulturní aktivity.

Aktualizovaný třetí pilíř obsahuje v 6 opatřeních 15 dílčích aktivit (podopatření 3.01 obsahuje 5 aktivit, ostatní po 2 dílčích činnostech). Snížením počtu aktivit nedochází k obsahové redukci plánovaných cílů, jelikož podstatná část původních aktivit, které nebyly plněny, anebo byly částečně a úspěšně realizovány (jsou pravidelné a opakující se) jsou zahrnuty jako dílčí kroky nově navržených kumulovaných aktivit. Třetí pilíř po úpravě vykazuje kompaktnější formu s jasnou kontinuitou původních cílů. Lze konstatovat, že on-going hodnocení jednoznačně prospělo ke zlepšení a vyšší efektivitě této části strategie.

5 Závěr

Na základě průběžného hodnocení (Evaluace on-going) byly upraveny aktivity a opatření v jednotlivých pilířích Strategického plánu města Blatná, které by měly dosažením stanovených cílů pomoci naplnit rozvojové vize jednotlivých pilířů a vize celkové. Hodnocení plnění dnes upravených i původních aktivit po dokončení současného implementačního období by mělo vést k jiným a podstatným cílům, vyjádřeným dopadovými indikátory a tím jsou: Zvýšení spokojenosti obyvatel s životem v Blatné, Zlepšení stavu životního prostředí ve městě a Zvýšení návštěvnosti.

Přílohy:

- Evaluační tabulka
- Upravený Strategický plán města Blatná po průběžném hodnocení 2017